

18. maj 2026

Langelinie Allé 17
2100 København Ø

T: 3529 1000

CVR: 10150817

@: erst@erst.dk

W: erhvervsstyrelsen.dk

ERHVERVSMINISTERIET

Sag nr. [Sagsnr.]

[EMAIL]

Notat: Høringsvar vedr. ny dokumentstrategi

Baggrund

Dette notat opsummerer og sammenfatter de centrale temaer og anbefalinger fra 12 høringsvar fra centrale aktører om overgangen til Peppol PINT og tilhørende nationale udvidelser for e-fakturering i Danmark. Høringen blev offentliggjort via Nemhandels officielle kanaler (nyhedsbrev og hjemmeside) den 11. marts 2026 med deadline for svarindgivelser den 27. marts 2026. Svarene illustrerer bred støtte til overgangen til Peppol, men understreger samtidig behovet for sektorspecifik hensyntagen og minimering af administrative byrder.

Hovedpunkter fra høringsvarene

1. Støtte til harmonisering og internationalisering

Næsten samtlige afsendere støtter overordnet den foreslåede harmonisering mod ét fælles format baseret på Peppol BIS 4. Særligt fremhæves vigtigheden af international kompatibilitet, så overgangen ikke blot tilgodeser danske behov, men også let kan tilpasse sig kommende EU-regulering. Erhvervsstyrelsen fastholder på baggrund heraf beslutningen om at lave en overgang fra OIOUBL til Peppol, startende med fakturaen.

2. Bekymringer om kompleksitet og omkostninger

Flere aktører peger på risikoen for øgede omkostninger og administrative byrder, særligt for små virksomheder, hvis danske særkrav eller udvidelser bliver omfattende eller utilstrækkeligt koordineret. Herunder nævnes specifikt usikkerhed om antallet og omfanget af danske udvidelser som en væsentlig barriere.

3. Bekymringer om tab af funktionalitet og lokale særbehov

Andre høringssvar fremhæver behovet for hensyntagen til brancher og slutbrugere med særlige sektorkrav. Sådanne behov stiller krav til omfang og kompleksitet af lokale udvidelser. Særligt fremhæver nogle høringssvar bekymring for tab af funktionalitet som i dag er understøttet af OIOUBL 2.1, men ikke af Peppol BIS 3.

4. Bekymringer om migrationsperiode

En række aktører efterspørger præcisering af tidsplaner og myndighedsunderstøttelse for migrationen. Herunder nævnes det, at seks måneder til indfasningsperioden er for kort tid til reel omstilling og der foreslås i stedet en periode på ni måneder for at afhjælpe kompleksitet og sikre tidlig involvering.

5. Øvrige observationer og tilbagemeldinger

En række høringssvar rejser enkeltstående betragtninger i tillæg til ovenstående:

- Et høringssvar udtrykker ønske om at Danmark konsekvent anvender Peppol branding og terminologi i regi af den fælles digitale infrastruktur.
- Et høringssvar udtrykker bekymring for tab af visuel identitet ved e-fakturering i forhold til f.eks. PDF.
- Flere høringssvar udtrykker bekymring for sammenhængen imellem fakturaen og nært relaterede dokumenter som rykkere og forsynings-specifikationer. Disse høringssvar påpeger nødvendigheden af fortsat at have en komplet dokumentportefølje efter migrationen.
- Et høringssvar udtrykker ønske om at strategien forholder sig til den i dag eksisterende anvendelse af bilateral udveksling af EDIFACT dokumenter.
- Et høringssvar udtrykker ønske om at det bliver muligt at sende e-fakturaer som vedhæftninger til e-mail.

Erhvervsstyrelsens betragtninger

Forenkling og funktionalitet

Høringssvarene udtrykker to delvis modstridende ønsker: På den ene side at reducere, eller helt undlade, nationale tilpasninger. På den anden side et ønske om at bevare eksisterende funktionalitet og understøtte afgrænsede brugergrupperes særlige behov.

Erhvervsstyrelsens vurdering er at nationale tilpasninger er nødvendige, for at sikre tilstrækkelig datakvalitet og struktur for myndigheder og

slutbrugere. Dette er afgørende for at undgå, at centrale oplysninger formidles i ustrukturerede formater, og for at opretholde funktionalitet som eksisterende brugere af Nemhandel i dag er afhængige af. Peppols PINT-arkitektur forudser ligeledes sådanne udvidelser til dækning af lokale og branchespecifikke behov, for at holde den underliggende specifikation så simpel som muligt.

For at sikre at sådanne nationale tilpasninger bliver så enkle og lette at anvende som muligt, er det Erhvervsstyrelsens udgangspunkt at udviklingen skal ske i tæt dialog med offentlige og private aktører. Efter overgangen til Nemhandel Faktura vil det være nødvendigt at etablere en styringsmekanisme, der sikrer at disse nationale tilpasninger løbende kan justeres efterhånden som behov herfor opstår og opdages.

Migrationsperiode

Høringssvarene udtrykker bekymring for at Erhvervsstyrelsen forudser 6 måneders indfasningsperiode fra første produktionslægning af Nemhandel Faktura 4 til obligatorisk implementering. Erhvervsstyrelsen forudser en samlet migrationsperiode på 18 måneder, som i udkastet til tidsplan er fordelt ligeligt imellem test, indfasning og udfasning. Den samlede tidsramme kan kun vanskeligt udvides. Erhvervsstyrelsen vil derfor indgå i en dialog med Nemhandelsaktørerne om hvordan disse 18 måneder bedst fordeles imellem de forskellige faser af migrationen.

Øvrige betragtninger

Anvendelse af Peppol terminologi og navngivning

Erhvervsstyrelsen ønsker ikke at anvende navngivning som er ejet og kontrolleret af private aktører. Det bemærkes i øvrigt at Erhvervsstyrelsen her er på linje med en række andre lande, som Norge (EHF) og Singapore (Invoice-Now).

Afsenders styring af fakturaens visuelle identitet

Erhvervsstyrelsen bemærker at e-fakturaer ikke i dag tillader afsender at kontrollere det visuelle udtryk i modtagers system. Hvis afsender kan styre dokumentets visuelle præsentation, kan afsender (forsætligt eller uforsætligt), udforme denne visuelle præsentation på en måde som er i strid med de underliggende maskinlæsbare data. I et elektronisk forretningsdokument i den fælles digitale infrastruktur er det de maskinlæsbare data, og kun de maskinlæsbare data, som har retsvirkning. Derfor indebærer enhver eventuel modstrid en vildledning af modtager, om hvad de faktisk har modtaget. Erhvervsstyrelsen ønsker derfor ikke at ændre det med opgraderingen til Nemhandel Faktura.

Relaterede dokumenter

Erhvervsstyrelsen forventer ikke at overgangen til en PINT-baseret faktura vil påvirke rykkere, forsynings-specifikationer og lignende relaterede dokumenter. Disse dokumenter fortsætter med at fungere som hidtil, og det vurderes at Nemhandel Faktura vil være lige så kompatibel med disse dokumenter som de eksisterende Peppol BIS 3 og OIOUBL 2.1.

Når udviklingen af Nemhandel Faktura er komplet, vil det være oplagt at gennemføre en tilsvarende opgradering af disse relaterede dokumenter. Men der er ikke taget beslutning herom på nuværende tidspunkt.

EDIFACT og e-mail

Formidlingskanalerne til e-fakturaer falder udenfor rammerne for den aktuelle strategi, hvorfor Erhvervsstyrelsen ikke forholder sig til disse. De vil blive behandlet i en kommende strategi for Nemhandel-infrastrukturen. Overordnet er Erhvervsstyrelsens tilgang til EDIFACT, at Erhvervsstyrelsen ikke lægger unødige hindringer i vejen for fortsat anvendelse, men ej heller understøtter den.

Opsamling

Høringsvarene viser tydelig støtte til harmonisering og internationalisering af den danske e-faktura specifikation, og Erhvervsstyrelsen fastholder derfor beslutningen om at overgå fra OIOUBL til Peppol, startende med fakturaen. Særligt tre bekymringer er blevet rejst i høringen: Bekymring for komplekse og omfattende nationale udvidelser, som vil øge omkostningerne ved formatet; bekymring om tab af funktionalitet ved utilstrækkelige nationale udvidelser; og bekymringen for om en tilstrækkelig indfasningsperiode ifm. migrationen.

Det er i forlængelse heraf Erhvervsstyrelsens vurdering, at der vil blive tale om en balance mellem enkelthed og konkrete behov, samt mellem en lang indfasningsperiode og en hensyntagen til færdiggørelse i god tid inden ViDA-kravet om e-fakturering på tværs af EU-landegrænser træder ikraft 1. juli 2030. Det er afslutningsvis Erhvervsstyrelsen hensigt at den rette balance i disse spørgsmål i videst muligt omfang skal findes igennem et struktureret samarbejde med markedsaktører og næste skridt for Erhvervsstyrelsen, er derfor at fastlægge og gennemføre en sådan proces. Erhvervsstyrelsen har udsendt en invitation hertil på Nemhandel.dk og via Nemhandels nyhedsbrev den 7. maj 2026.